

## RESUMEN FORO TEMA 4

### POLÍTICAS DE COHESIÓN SOCIAL DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES

En el marco del Tema 4 “Políticas públicas para la cohesión social y territorial”, se realizó el cuarto foro temático en el que se debatió sobre diferentes experiencias de alcaldes de municipios españoles en la implementación de políticas públicas territoriales. El intercambio de ideas se desarrolló en torno a dos preguntas guía ¿Las políticas presentadas por los alcaldes se pueden considerar políticas de cohesión social? ¿Cómo se articulan y coordinan con los diferentes niveles de gobierno? A continuación se señalan los principales puntos alrededor de los cuáles transcurrió el debate.

#### Contexto político y económico

Las experiencias presentadas por los alcaldes españoles en la construcción de políticas públicas en los territorios se inscriben en un contexto social, político y económico específico y referido a la crisis económica mundial, que afecta de manera particular a los diferentes países y regiones, según su posición en el concierto internacional. Los participantes en el foro señalaron que esta crisis a nivel mundial no sólo ha afectado a los niveles nacionales sino que ha tenido un impacto directo en las regiones y municipios que han sido los receptores últimos de los problemas derivados de la misma. Los municipios cada vez más desarrollan un papel fundamental en términos económicos, representan un eslabón clave en los procesos de globalización y protagonizan los procesos de construcción de una economía basada en un desarrollo sostenible.

Los gobiernos locales son las instituciones más cercanas a los ciudadanos y en esta medida se ven abocados a responder a las demandas de la población en un contexto de crisis económica. La escasez de recursos financieros, materiales y humanos obstaculiza su intervención pero, al mismo tiempo, los coloca en el centro de la problemática en la medida que desde los espacios locales se trata potenciar las oportunidades dadas en los procesos de globalización y frena las amenazas que esta trae consigo. Tarea que debe ser desarrollada en articulación con otras escalas de gobierno, punto en el que coinciden casi todas las intervenciones.

En este sentido, los gobiernos subnacionales se ven en la labor de pensar, diseñar, innovar e implementar políticas que contribuyan a paliar los efectos de la crisis. En el debate se repite constantemente la necesidad de adoptar estrategias innovadoras que den salida al problema pero también que sirvan de base para la adopción de políticas de largo aliento, teniendo en cuenta que la crisis afecta de manera distinta a los espacios locales europeos y a los latinoamericanos, al señalar que en América Latina se han dado diferentes momentos de crisis a las cuales los municipios han tenido que hacer frente con los recursos disponibles, muchas veces escasos y sin el apoyo del gobierno central.

En el foro se resalta que las experiencias de los alcaldes españoles, las políticas y planes de gobierno se centran principalmente en la reactivación económica y del mercado laboral, especialmente en el renglón de servicios y construcción, principales actividades afectadas por la crisis económica. De tal manera, se destacan las acciones dirigidas a la generación de empleo, al impulso del mercado laboral, a la potenciación de las ventajas territoriales y a la reducción del gasto. En este sentido, se señala que las políticas y planes adoptados deben buscar ser de largo plazo, enfocadas hacia la cohesión social, alejadas del asistencialismo, construidas a partir de procesos de participación social, en diálogo y consenso con otros actores institucionales, públicos y privados y, en articulación con otras escalas gubernamentales.

### Puntos a resaltar de las experiencias de alcaldes españoles

De las experiencias de los alcaldes españoles en la implementación de políticas públicas de cara a la crisis económica los participantes en el foro destacaron los siguientes puntos:

- ✓ El esfuerzo por parte de las administraciones municipales en la planificación presupuestaria, control y reducción del gasto municipal.
- ✓ El diseño de algunos planes locales de reactivación económica derivados de los planes implementados por el gobierno central tales como Plan E y Plan Proteja (este último en el caso de la Comunidad Autónoma de Andalucía). Planes que les permiten transferir recursos a obras y contratación. De tal manera, se destaca la importancia de la articulación entre las diferentes escalas gubernamentales y el apoyo del gobierno central y de las comunidades autónomas.
- ✓ La implementación de programas de formación laboral dirigidos a la capacitación de los colectivos más afectados por la crisis económica para que puedan acceder a nuevos mercados laborales (tecnología, energía, medio ambiente, etc.) Este tipo de programas permite la reinserción laboral de trabajadores en renglones de la economía que garanticen cierta sostenibilidad.
- ✓ Fortalecimiento de la democracia participativa a través de la utilización de las tecnologías de la información y de la comunicación, abrir nuevos canales de diálogo y consulta con las comunidades. Se resalta la importancia de este tipo de iniciativas en los gobiernos locales ya que por ser las instituciones más cercanas a la ciudadanía y las características poblacionales de los territorios pueden tener un impacto mucho mayor que en otro tipo de espacios.
- ✓ La creación de un espacio en el que los alcaldes de diferentes municipios puedan dialogar de manera constante y fluida acerca de iniciativas de políticas públicas puede generar a largo plazo sinergias, acciones conjuntas, intercambio de buenas prácticas, etc.

### Problemas detectados en las experiencias locales españolas

En el debate los participantes señalaron los siguientes problemas en las políticas públicas presentadas por los alcaldes españoles:

- ✓ La mayoría de las intervenciones del foro concuerdan que no se observa de manera generalizada la adopción de políticas de cohesión social, salvo algunos ejemplos como el Plan de Reactivación Local del Municipio de Jun. En las presentaciones se hace alusión a temas que podrían contribuir a fortalecer la cohesión social en el municipio como la necesidad de redistribución de ingreso o reformas en el mercado laboral que permitan la inclusión de grupos vulnerables o en riesgo de vulnerabilidad, pero se señala que algunas políticas parecen tener un carácter cortoplacista y focalizadas a la contención de la crisis económica. En este sentido, se alude a la necesidad de fortalecer políticas de largo plazo y que generen algún impacto en los problemas estructurales de los municipios, teniendo en cuenta las limitaciones de los espacios subnacionales.
- ✓ Las administraciones locales se ven ante la dificultad de no contar con los suficientes recursos para afrontar las competencias asignadas y las necesidades de la población en tiempos de crisis.
- ✓ En algunas experiencias se demanda mayor articulación entre las diferentes escalas gubernamentales (regional, nacional, autonómica).

- ✓ Se señala la preocupación frente al sostenimiento a largo plazo de los programas de empleo temporal, así como, la focalización de las políticas hacia los sectores que hasta el momento se han visto más golpeados por las crisis económica en España, como es el sector de la construcción, pero se pregunta por las políticas adoptadas hacia otros sectores afectados y renglones de la economía que se deterioran al paso de la crisis.
- ✓ Se reclama mayor información en las presentaciones para poder evaluar las políticas de inclusión social de grupos vulnerables o en riesgo de vulnerabilidad social, que en el contexto de una crisis económica se tiende a agravar su situación de exclusión. Por otra parte, se llama la atención sobre la necesidad de incorporar la perspectiva de género a las políticas implementadas en medio de la crisis económica ya que no se hace alusión a la condición de precariedad laboral en que se encuentra este colectivo frente al de los hombres.

### Retos de las administraciones locales

Frente a las experiencias de los alcaldes locales en el foro se identificaron algunos retos a los que se enfrentan las administraciones locales:

- ✓ A mediano y largo plazo es necesario implementar políticas que afiancen las potencialidades de los municipios, sobre todo en temas fiscales, que les permita contar con mayores recursos para hacer frente a las competencias derivadas de los procesos de descentralización.
- ✓ Fortalecer una gobernanza multinivel en la que exista una mayor interacción entre los diferentes niveles del gobierno y la necesidad de encontrar estrategias que contribuyan a superar los solapamientos de funciones y competencias entre las diferentes instancias gubernamentales que entorpecen la acción pública de los municipios.
- ✓ Los gobiernos municipales se encuentran ante el desafío de implementar políticas innovadoras en la gestión pública que cumplan con criterios de equidad, solidaridad, justicia social, diversidad y que contribuyan a implementar la cohesión social, económica y territorial.
- ✓ La necesidad de fortalecer el liderazgo a través del trabajo conjunto con otros actores institucionales, públicos y privados. El fortalecimiento de espacios de diálogo permite ampliar los procesos de democracia participativa a nivel local.